



**Avis n° 2021-AV-0381 de l’Autorité de sûreté nucléaire du 25 mai 2021
sur le projet de décret portant codification du décret n° 2008-209 du 3 mars 2008
modifié relatif aux procédures applicables au traitement des combustibles usés
et des déchets radioactifs provenant de l’étranger et diverses dispositions
relatives aux décisions déconcentrées**

L’Autorité de sûreté nucléaire,

Vu la directive 2011/70 Euratom du Conseil du 19 juillet 2011 établissant un cadre communautaire pour la gestion responsable et sûre du combustible usé et des déchets radioactifs ;

Vu le code de l’environnement, notamment ses articles L. 542-2, L. 542-2-1 et L. 592-25 ;

Vu le décret du décret n° 2008-209 du 3 mars 2008 modifié relatif aux procédures applicables au traitement des combustibles usés et des déchets radioactifs provenant de l’étranger ;

Saisie pour avis le 22 mars 2021, par la ministre chargée de l’énergie, d’un projet de décret portant codification du décret n° 2008-209 du 3 mars 2008 modifié relatif aux procédures applicables au traitement des combustibles usés et des déchets radioactifs provenant de l’étranger et diverses dispositions relatives aux décisions déconcentrées ;

Considérant que la directive du 19 juillet 2011 ne porte pas atteinte au droit d’un État membre de recourir à un équivalent en cas de renvoi de déchets radioactifs vers un autre Etat membre ; que l’article L. 542-2 du code de l’environnement prévoit la possibilité de recourir à un tel équivalent ;

Considérant que ce projet vise à préciser les conditions de détermination d’un équivalent entre déchets radioactifs en vue de déroger à la répartition initialement prévue des déchets radioactifs à réexpédier vers un Etat étranger après traitement de combustibles usés provenant de cet État étranger ; que cet équivalent est déterminé en tenant compte de la nocivité et de la masse des déchets concernés ; que cette possibilité de dérogation est assortie de trois conditions : (i) une accélération du calendrier de retour de déchets radioactifs, (ii) l’absence de modification significative des besoins d’entreposage et de stockage des déchets radioactifs en France, et (iii) une autorisation par le ministre chargé de l’énergie ;

Considérant qu’une telle autorisation de dérogation serait délivrée par le ministre chargé de l’énergie, après consultation de l’Autorité de sûreté nucléaire ; que l’avis de l’Autorité de sûreté nucléaire se fonderait sur les impacts à court et à long termes concernant la sûreté et la radioprotection de l’entreposage, des transports et du stockage des déchets radioactifs qui feraient l’objet de la modification de la répartition ;

Rend un avis favorable au projet de décret portant codification du décret n° 2008-209 du 3 mars 2008 modifié relatif aux procédures applicables au traitement des combustibles usés et des déchets radioactifs provenant de l'étranger et diverses dispositions relatives aux décisions déconcentrées dans sa version figurant en annexe,

Suggère, pour tenir compte de la modification de procédure introduite par le projet, de modifier le titre du projet de décret ainsi qu'il suit : « Projet de décret modifiant et codifiant le décret n° 2008-209 du 3 mars 2008 modifié relatif aux procédures applicables au traitement des combustibles usés et des déchets radioactifs provenant de l'étranger et portant diverses dispositions relatives aux décisions déconcentrées ».

Fait à Montrouge, le 25 mai 2021.

Le collège de l'Autorité de sûreté nucléaire,

Signé par :

Bernard DOROSZCZUK

Sylvie CADET-MERCIER Jean-Luc LACHAUME Géraldine PINA Laure TOURJANSKY

Annexe

**à l'avis n° 2021-AV-0381 de l'Autorité de sûreté nucléaire du 25 mai 2021
sur le projet de décret portant codification du décret n° 2008-209 du 3 mars 2008
modifié relatif aux procédures applicables au traitement des combustibles usés
et des déchets radioactifs provenant de l'étranger et diverses dispositions
relatives aux décisions déconcentrées**

**Projet de décret portant codification du décret n° 2008-209 du 3 mars 2008
modifié relatif aux procédures applicables au traitement des combustibles usés
et des déchets radioactifs provenant de l'étranger et diverses dispositions
relatives aux décisions déconcentrées**

(6 pages)

Annexe

**à l'avis n° 2021-AV-0381 de l'Autorité de sûreté nucléaire du 25 mai 2021
sur le projet de décret portant codification du décret n° 2008-209 du 3 mars 2008
modifié relatif aux procédures applicables au traitement des combustibles usés
et des déchets radioactifs provenant de l'étranger et diverses dispositions
relatives aux décisions déconcentrées**

**Projet de décret portant codification du décret n° 2008-209 du 3 mars 2008
modifié relatif aux procédures applicables au traitement des combustibles usés
et des déchets radioactifs provenant de l'étranger et diverses dispositions
relatives aux décisions déconcentrées**

(6 pages)

Décète :

Article 1^{er}

La section 5 du chapitre II du titre IV du livre V du code de l'environnement est remplacée par les dispositions suivantes ainsi rédigées :

« Section 5

« Procédures applicables au traitement des combustibles usés et des déchets radioactifs provenant de l'étranger

« Art. R. 542-33. - Toute personne qui prévoit d'introduire sur le territoire national des combustibles usés ou des déchets radioactifs en vue de leur traitement sans que cette opération soit couverte par un accord intergouvernemental conforme aux dispositions du I de l'article L. 542-2-1 adresse au ministre chargé de l'énergie une demande pour que soit conclu un accord intergouvernemental permettant cette opération.

« La demande est accompagnée d'un dossier indiquant la nature et les quantités des combustibles usés ou déchets radioactifs en cause, l'identité de leur propriétaire et, si le contrat ou l'accord doit être passé avec une personne autre que le propriétaire, l'identité de cette personne, l'Etat où se trouvent ces substances radioactives, ainsi que les périodes prévisionnelles de réception et de traitement de ces substances et, s'il y a lieu, les perspectives d'utilisation ultérieure des matières qui seraient séparées lors du traitement. Le dossier précise les conséquences attendues de l'opération sur la sûreté des installations et la radioprotection.

« Le ministre chargé de l'énergie transmet pour avis la demande assortie du dossier au ministre des affaires étrangères et à l'Autorité de sûreté nucléaire. A défaut de réponse dans un délai de deux mois, leur avis est réputé favorable.

« Le ministre chargé de l'énergie fait connaître au demandeur, dans un délai de six mois au plus suivant sa saisine, la décision d'engager ou non des négociations en vue de la conclusion d'un accord intergouvernemental.

« Si les opérations envisagées nécessitent une modification des dispositions applicables en matière de radioprotection, le ministre chargé de l'énergie consulte les ministres chargés de la sûreté nucléaire et de la radioprotection avant la conclusion de l'accord intergouvernemental.

« Article R. 542-33-1. - Afin de garantir le respect des articles L. 542-2 et L. 542-2-1, un exploitant qui assure ou envisage d'assurer le traitement de combustibles usés ou de déchets radioactifs provenant du territoire national et de l'étranger met en place des dispositifs permettant, eu égard aux technologies de traitement mises en œuvre, de répartir les déchets radioactifs qui sont expédiés hors du territoire national et ceux qui relèvent d'une gestion à long terme sur le territoire national et d'attribuer à chaque destinataire la part qui lui revient.

« La répartition des déchets issus du traitement obéit aux principes suivants :

« a) L'activité radioactive expédiée vers l'étranger correspond à celle introduite sur le territoire national en tenant compte des durées de vie des substances radioactives et de la décroissance de leur radioactivité ainsi que de la nature physique des substances traitées et des transformations apportées par le procédé de traitement ;

« b) La masse des substances radioactives expédiée vers l'étranger correspond à celle introduite sur le territoire national, en tenant compte de la nature physique des substances traitées et des transformations apportées par le procédé de traitement.

« Sont exclues du bilan des activités et des masses introduites sur le territoire national et expédiées vers l'étranger, celles qui se retrouvent sous forme de matières valorisables, de rejets autorisés ou de déchets occasionnés par le seul usage des installations de l'exploitant.

« Les conditions d'attribution à chaque destinataire sont, sous réserve de l'article R. 542-33-2, déterminées en fonction de :

« a) L'activité radiologique et des principales caractéristiques physiques des combustibles usés et des déchets radioactifs à traiter ;

« b) L'activité radiologique et des principales caractéristiques physiques des déchets à répartir.

« *Article R. 542-33-2.* - Il peut être dérogé aux attributions faites à des destinataires étrangers, en application des conditions d'attribution posées par l'article R. 542-33-1 et des règles fixées pour leur mise en œuvre par l'arrêté prévu par l'article R. 542-33-4, de la part qui leur revient après traitement de leurs combustibles usés ou de leurs déchets radioactifs.

« Les attributions autorisées par cette dérogation sont fondées sur des règles de répartition dont les destinataires et l'exploitant sont convenus, assurent l'expédition vers l'étranger de l'ensemble des déchets radioactifs issus du traitement et respectent les principes de répartition énoncés à l'article R. 542-33-1.

« La demande de dérogation aux attributions résultant des conditions réglementaires d'attribution des déchets, et, s'il y a lieu, la demande de modification du ou des accords intergouvernementaux, est présentée par l'exploitant.

« La dérogation est autorisée par le ministre chargé de l'énergie après consultation de l'Autorité de sûreté nucléaire et après que les Etats étrangers concernés ont donné leur accord à la reprise des déchets résultant de l'opération d'attribution proposée, cette reprise devant intervenir dans les délais prévus par les accords intergouvernementaux lorsqu'ils existent ou dans les délais spécifiés par le ministre chargé de l'énergie. La dérogation ne peut cependant recevoir application qu'après la modification du ou des accords intergouvernementaux lorsque celle-ci est nécessaire.

« Le silence gardé pendant plus de douze mois sur la demande de dérogation à compter de sa réception vaut décision de rejet.

« *Article R. 542-33-3.* – Le recours à l'équivalent prévu aux articles L. 542-2 et L. 542-2-2 peut être autorisé en vue de permettre l'accélération du calendrier d'expédition des déchets radioactifs hors du territoire national, en comparaison du calendrier qui découlerait de l'attribution précisée à l'article R. 542-33-1, sans conduire à une modification significative des besoins prévisibles d'installations d'entreposage ou de stockage mentionnés à l'article L. 542-1-2. Il est déterminé en tenant compte de la nocivité et de la masse des déchets concernés.

« La demande d'autorisation, et, s'il y a lieu, la demande de modification du ou des accords intergouvernementaux, est présentée par l'exploitant.

« L'autorisation est délivrée par le ministre chargé de l'énergie après consultation de l'Autorité de sûreté nucléaire et après que les Etats étrangers concernés ont donné leur accord à la reprise des déchets résultant de l'opération d'attribution proposée, cette reprise devant intervenir dans les délais prévus par les accords intergouvernementaux lorsqu'ils existent ou dans les délais spécifiés par le ministre chargé de l'énergie. L'autorisation ne peut cependant recevoir application qu'après la modification du ou des accords intergouvernementaux lorsque celle-ci est nécessaire.

« Le silence gardé pendant plus de douze mois sur la demande d'autorisation à compter de sa réception vaut décision de rejet.

« *Article R. 542-33-4.* - Un exploitant qui assure ou envisage d'assurer le traitement de combustibles usés ou de déchets radioactifs provenant de l'étranger doit disposer d'un système de suivi des entrées de combustibles usés et de déchets radioactifs et des sorties de déchets radioactifs

à expédier vers l'étranger. Ce système précise les quantités et la nature physique des substances par provenance, tient le décompte des déchets traités et organise leur attribution à chaque destinataire. Il enregistre les dates de réception de ces substances sur le territoire national, les périodes de leur traitement et les dates de sortie des déchets du territoire national. Il est adapté aux conditions d'application de chaque accord intergouvernemental.

« Article R. 542-33-5. - Un arrêté du ministre chargé de l'énergie, pris après avis de l'Autorité de sûreté nucléaire, approuve, pour chaque exploitant, les principales caractéristiques des dispositifs et du système de suivi mentionnés respectivement aux articles R. 542-33-1 et R. 542-33-4.

« Article R. 542-33-6. - La mise en œuvre par les exploitants du système de suivi prévu par l'article R. 542-33-4 peut, à tout moment, faire l'objet d'un contrôle sur demande du ministre chargé de l'énergie.

« Article R. 542-33-7. - L'exploitant transmet, sur demande, au ministre chargé de l'énergie les contrats et accords signés dans le cadre des accords intergouvernementaux.

« Article R. 542-33-8. - L'exploitant de l'installation de traitement est responsable, en application de l'article L. 542-1, des déchets occasionnés par le seul usage de ses installations.

« Article R. 542-33-9. - Le rapport annuel mentionné au II de l'article L. 542-2-1 comprend :

« a) Un inventaire des quantités de combustibles usés, de déchets radioactifs et de matières radioactives, notamment le plutonium et l'uranium, entreposées dans les installations de traitement de l'exploitant, en précisant, pour chacune d'entre elles, la part revenant à chaque Etat, y compris la France et en tenant compte des équivalents autorisés en application de l'article R. 542-33-3 ;

« b) Pour chaque Etat étranger, un échéancier prévisionnel indiquant les dates de traitement des combustibles usés et déchets livrés et non encore traités, une estimation des quantités de déchets radioactifs qui seront expédiés et une description de leur nature, un calendrier prévisionnel des opérations d'expédition et une présentation des principales étapes nécessaires pour les mettre en œuvre, notamment sur le plan technique et réglementaire ;

« c) Une analyse des faits et changements marquants intervenus depuis la précédente édition du rapport et une analyse des réalisations par rapport aux prévisions de l'année précédente ;

« d) Les résultats chiffrés, arrêtés au 31 décembre, du système de suivi prévu par l'article R. 542-33-4.

« Le rapport établi au titre de l'année civile précédente est remis le 30 juin au plus tard au ministre chargé de l'énergie, aux ministres chargés de la sûreté nucléaire et de la radioprotection, à l'Agence nationale pour la gestion des déchets radioactifs et à l'Autorité de sûreté nucléaire. Il est mis à la disposition du public par l'exploitant qui publie à cet effet dans deux journaux à diffusion nationale un avis indiquant les modalités pour y accéder. »

Article 2

La partie « Energie et climat » de l'annexe 1 du décret du 19 décembre 1997 susvisé est ainsi modifiée :

1° Entre la ligne 10 et la ligne 11, sont ajoutées les dispositions suivantes :

10-1	Dérogation aux conditions d'attribution des déchets radioactifs issus du traitement de combustibles usés ou de déchets radioactifs.	Code de l'environnement Article R. 542-33-2.	Ministre chargé de l'énergie
-------------	--	---	-------------------------------------

10-2	Autorisation des équivalents prévus aux articles L. 542-2 et L. 542-2-2 du code de l'environnement.	Code de l'environnement Article R. 542-33-3.	Ministre chargé de l'énergie
-------------	--	---	-------------------------------------

2° Au sein des lignes 11 à 19, les mots « Ministre chargé de l'environnement » sont remplacés par les mots « Ministre chargé de l'énergie ».

3° Entre la ligne 19 et la ligne 20, sont ajoutées les dispositions suivantes :

19-1	Autorisation d'actifs de couverture.	Article D. 594-6 (II).	Ministres chargés de l'énergie et de l'économie
19-2	Dérogation à l'interdiction de détention de certaines valeurs parmi les actifs de couverture.	Article D. 594-6 (IV).	Ministres chargés de l'énergie et de l'économie
19-3	Dérogation aux règles de diversification des actifs de couverture définies au III de l'article D. 594-7 du code de l'environnement.	Code de l'environnement Article D. 594-7 (III).	Ministres chargés de l'énergie et de l'économie

4° Les lignes 24 et 42 sont supprimées.

Article 3

Le décret n°2008-209 du 3 mars 2008 relatif aux procédures applicables au traitement des combustibles usés et des déchets radioactifs provenant de l'étranger est abrogé à compter de la date d'entrée en vigueur du présent décret.

Article 4

La ministre de la transition écologique, le ministre de l'Europe et des affaires étrangères et le ministre de l'économie et des finances, sont chargés chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent décret, qui sera publié au *Journal officiel* de la République française.

Fait le .

Par le Premier ministre :
La ministre de la transition écologique,

Barbara POMPILI

Le ministre de l'Europe et des affaires
étrangères,

Jean-Yves LE DRIAN

Le ministre de l'économie, des finances et
de la relance,

Bruno LE MAIRE